



Seis años sin medir y dos planes sin un euro: FOAM denuncia el abandono institucional de la soledad de los mayores andaluces

La soledad no deseada figura como línea estratégica de la Junta desde 2020, cuando un estudio encargado por ella misma cifró en el 47 % los andaluces de 55 y más años afectados. Seis años después, ese estudio no se ha repetido, las evaluaciones comprometidas no se han publicado y los dos planes llamados a combatirla —el andaluz y el estatal— siguen sin dotación económica.

La Federación de Organizaciones Andaluzas de Mayores (FOAM), con motivo del Día de los Abuelos y de la VI Jornada Mundial de los Abuelos y de las Personas Mayores —que este domingo 26 de julio se celebra bajo el lema «Yo no te olvidaré»—, reclama a la Junta de Andalucía y al Gobierno de España que doten presupuestariamente sus respectivos planes contra la soledad no deseada y que actualicen con urgencia el diagnóstico sobre su alcance entre las personas mayores andaluzas.

UNA PRIORIDAD DECLARADA EN 2020 QUE SIGUE SIN DIAGNÓSTICO, SIN EVALUACIÓN Y SIN ESTRATEGIA

El I Plan Estratégico Integral para Personas Mayores en Andalucía 2020-2023 —aprobado por el Consejo de Gobierno el 4 de noviembre de 2020 y dotado con 145 millones de euros— incluyó la soledad no deseada entre sus cinco líneas estratégicas, y fue en su marco donde se encargó a la Universidad Pablo de Olavide el primero y hasta hoy único estudio sobre la soledad en la población mayor andaluza.

Aquel Plan concluyó su vigencia el 31 de diciembre de 2023. Su sistema de evaluación comprometía tres cosas distintas: informes de seguimiento anuales, un informe de evaluación intermedia y un informe de evaluación final, este último definido por el propio Plan como el punto de partida para la planificación posterior. En el portal de transparencia de la Junta figuran los cuatro informes anuales, pero ni la evaluación intermedia ni la evaluación final han llegado a publicarse.

Sobre ese vacío, el 25 de junio de 2025 el Consejo de Gobierno aprobó el acuerdo de **formulación** de la Estrategia para la Promoción de una Vida Activa y Atención a la Soledad en Personas Mayores 2025-2030 (BOJA nº 125). Trece meses después no existe borrador público, ni calendario de aprobación, ni partida presupuestaria. Durante la campaña de las elecciones andaluzas de mayo de 2026, el presidente de la Junta, Juanma Moreno, anunció además un «plan especial contra la soledad no deseada» que hasta la fecha no se ha concretado en ninguna medida.

La inacción no es solo autonómica. El Gobierno de España aprobó el 24 de febrero de 2026 el primer Marco Estratégico Estatal de las Soledades 2026-2030, con cuatro ejes de actuación y una Mesa Interinstitucional de coordinación, pero sin dotación económica asociada: sus cuatro ejes carecen de financiación identificada, de modo que ninguna comunidad autónoma dispone de recursos finalistas para desplegarlos.

El resultado es una distancia constante entre el discurso y los hechos. La soledad no deseada aparece en los planes, en los acuerdos de gobierno y en los discursos de investidura, pero no en los presupuestos. **Ocorre exactamente lo mismo con la dependencia**: se declara prioritaria en cada comparecencia mientras la espera media en Andalucía alcanza los 435 días. Y, sin embargo, el **87,9 % de la población andaluza** considera que combatir la soledad debería ser una cuestión prioritaria para las administraciones públicas.

QUÉ DECÍA EL DIAGNÓSTICO QUE NADIE HA ACTUALIZADO

El estudio encargado por la Dirección General de Personas Mayores entrevistó a **2.000 personas de 55 y más años** en toda Andalucía aplicando la escala de De Jong Gierveld, validada internacionalmente para población mayor, y la escala de Lubben para medir el aislamiento. Sus resultados fueron inequívocos: el **47 % de la población andaluza de 55 y más años se encontraba en situación de soledad no deseada** —un 40 % en nivel moderado y un 7 % en nivel severo—, y un 15 % estaba además en riesgo de aislamiento social.

La soledad crecía de forma sostenida con la edad hasta **alcanzar a dos de cada tres personas —el 67 %— a partir de los 80 años**. El riesgo de aislamiento social seguía la misma curva y se triplicaba en ese tramo, del 9 % al 27 %, principalmente por el debilitamiento de la red de amistades.

Población de 55 y más años	En soledad no deseada	Riesgo de aislamiento social	Riesgo de aislamiento de la red de amistades
De 55 a 64 años	42 %	9 %	22 %
De 65 a 79 años	45 %	15 %	34 %
De 80 y más años	67 %	27 %	48 %
Total 55 y más años	47 %	15 %	31 %

Fuente: Estudio sobre Soledad No Deseada en Personas de 55+ Años en Andalucía (Universidad Pablo de Olavide para la Junta de Andalucía).

El estudio identificaba con precisión quién sufre más. La soledad era algo mayor entre las mujeres (49 % frente al 45 % de los hombres), pero la diferencia se disparaba en su dimensión emocional: la padecía el **29 % de las mujeres frente al 19 % de los hombres**, y alcanzaba al 39 % de las personas de 80 y más años. Vivir sola multiplicaba el riesgo —el **66 % de quienes residían en hogares unipersonales** estaba en soledad, frente al 42 % del resto—, igual que un peor estado de salud (60 % frente al 40 % de quienes la declaraban buena) y un menor nivel educativo (62 % entre quienes carecían de estudios, frente al 42 % con estudios secundarios o superiores). Por provincias, Jaén era la única que se separaba significativamente de la media, con un 55,7 %.

El trabajo señalaba también qué protege: la participación en asociaciones reducía el riesgo de aislamiento social del 19 % al 6 %, y la convivencia en pareja o con familiares actuaba igualmente como factor protector. **Son conclusiones de la propia Administración andaluza, no de una entidad externa.**

El trabajo de campo se desarrolló durante **las tres primeras semanas de febrero de 2020** y quedó cerrado veintidós días antes de la declaración del estado de alarma. Retrata, por tanto, una Andalucía anterior a la pandemia. El propio informe recomendaba en sus conclusiones **analizar los efectos del confinamiento sobre los niveles de soledad y aislamiento**, realizar estudios provinciales, acometer análisis longitudinales y evaluar las políticas que se implantaran. **Ninguna de esas cuatro recomendaciones se ha cumplido.** Mientras el conjunto de la población cuenta con mediciones periódicas —informe de percepción social en 2022, barómetro en 2024, estudios sobre discapacidad en 2025 y sobre salud mental en 2026—, las personas mayores andaluzas siguen representadas por una única fotografía tomada hace seis años.

LA DESIGUALDAD, RASGO DISTINTIVO DEL CASO ANDALUZ

La medición más reciente disponible, el Barómetro de la Soledad No Deseada en Andalucía 2024 del Observatorio Estatal SoledadES, se refiere al conjunto de la población adulta y sitúa a Andalucía **por encima de la media española en todos los indicadores**, con una prevalencia del 22,6 % frente al 20 % nacional y una **brecha de género de 10,2 puntos —27,6 % en mujeres frente a 17,4 % en hombres—, más del doble que la de cualquier otra comunidad con barómetro propio**. Al medir desde los 18 años, esta fuente no sustituye a un diagnóstico específico sobre personas mayores: en ella la prevalencia es más alta entre la población joven —30,2 % entre los 18 y los 34 años— y desciende hasta el 19,4 % entre quienes tienen 55 o más. Aun así, esa cifra se sitúa **3,7 puntos por encima del 15,7 % que registra ese mismo tramo de edad en el conjunto de España**.

Población de 18 y más años (2024)	Andalucía	España
Prevalencia de soledad no deseada	22,6 %	20,0 %
Soledad crónica (más de dos años)	16,3 %	13,5 %
Ha sufrido soledad alguna vez en la vida	52,0 %	49,3 %
Brecha de género (mujeres – hombres)	10,2 pp	3,8 pp
Prevalencia entre personas con discapacidad	60,5 %	50,6 %
Prevalencia entre quienes viven solas	41,9 %	34,5 %
Prevalencia entre quienes no llegan a fin de mes	32,5 %	30,1 %

Fuente: Barómetro de la Soledad No Deseada en Andalucía 2024 (Observatorio Estatal SoledadES).

EL PRECIO DE NO ACTUAR: UN 1,17 % DEL PIB QUE NADIE CONTABILIZA

La soledad no deseada tiene un precio medido. Según el estudio **«El coste de la soledad no deseada en España»**, elaborado por investigadores de las Universidades de A Coruña y Vigo para el Observatorio Estatal SoledadES, representa un coste de **14.141 millones de euros anuales**, equivalentes al 1,17 % del PIB español de 2021: 6.101 millones en gasto sanitario —mayor frecuentación de consultas y mayor consumo de fármacos, especialmente tranquilizantes y antidepresivos— y 8.040 millones en pérdidas de productividad. El mismo trabajo asocia a la soledad **848 muertes prematuras al año**.

El impacto sobre la salud está documentado. Según el propio Barómetro, quienes perciben su salud como mala o regular presentan una prevalencia de soledad del 35,3 %, más del doble que quienes la declaran buena (15 %), y **una de cada dos personas con problemas de salud mental sufre soledad no deseada (51,2 %)**. El estudio **«Soledad no deseada y salud mental en España 2026»**, del propio Observatorio Estatal SoledadES y publicado en julio de 2026, corrobora esa relación a escala estatal y con datos recientes: la soledad no deseada es **casi cinco veces más frecuente entre las personas con problemas de salud mental (49,1 %) que entre quienes no los tienen (11 %)**, en una asociación que sus autores describen como bidireccional y cíclica —la soledad precipita el deterioro mental y ese deterioro intensifica a su vez el aislamiento—. **Es revelador que ese trabajo exista, actual y detallado, mientras la última medición específica sobre los mayores andaluces siga siendo la de 2020: se mide la soledad de la población general, de la juventud y de la salud mental, pero no la de quienes más la sufren.** Frente a ese coste, **el I Plan andaluz destinó 145 millones de euros en cuatro años al conjunto de la política de personas mayores** —sus cinco líneas estratégicas, no solo la soledad—, y ni el Marco estatal ni la Estrategia andaluza en tramitación llevan asociada cantidad alguna.

LOS ABUELOS SOSTIENEN EL SISTEMA; EL SISTEMA NO LOS SOSTIENE A ELLOS

España es uno de los países europeos donde el cuidado de los nietos es más intenso. El **85 % de los abuelos españoles cuida o ha cuidado de sus nietos**: el 46,7 % lo hace de forma habitual y el **28,6 %, todos los días**, mientras sus hijos trabajan. Le dedican una media de **16 horas semanales**, sin remuneración alguna y sin apenas diferencias entre abuelos y abuelas. Ocho de cada diez personas mayores de 65 años en España son abuelos o abuelas.

Ese esfuerzo no les protege después. Cuando esos mismos abuelos cuidadores pierden autonomía, el sistema no responde: la espera media para recibir una prestación de dependencia en Andalucía era en junio de 2026 de **435 días**, frente a los 314 de media nacional y los 180 que fija la ley. Y en 2025, **6.995 personas fallecieron en Andalucía esperando una prestación** que nunca llegó. La soledad deteriora la salud, el deterioro se asocia a la pérdida de autonomía, y la pérdida de autonomía sin atención acaba en esas cifras.

«Conviene tomarse en serio el lema de esta jornada, porque el olvido es exactamente lo que describen los datos. No se puede combatir lo que se ha dejado de medir, ni planificar hasta 2030 sobre un diagnóstico anterior a la pandemia. Dos administraciones han declarado esta materia prioritaria y ninguna le ha puesto un presupuesto detrás. Los abuelos y abuelas de Andalucía sostuvieron a sus familias cuando hizo falta: no pedimos gratitud, pedimos que las políticas públicas se pongan a la altura de lo que estas personas ya han aportado.»

— Martín Durán, Presidente de FOAM

EXIGENCIAS DE FOAM A LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

- 1. Actualizar el estudio sobre soledad no deseada en personas de 55 y más años:** la Junta debe encargar una nueva medición con idéntica metodología, que permita comparar con 2020, cuantificar el impacto de la pandemia e incorporar el desglose provincial que el propio informe reclamaba.
- 2. Publicar las evaluaciones intermedia y final del I Plan 2020-2023 y dotar la Estrategia 2025-2030:** no puede aprobarse una planificación a seis años sin haber publicado la evaluación que el Plan anterior definía como su punto de partida. FOAM reclama calendario de aprobación, memoria económica vinculante y comparecencia anual de seguimiento ante el Parlamento de Andalucía.
- 3. Dotar económicamente el Marco Estratégico Estatal de las Soledades 2026-2030:** el Gobierno de España aprobó en febrero de 2026 un marco carente de memoria económica, pese a ser la institución que la población andaluza señala como principal responsable frente a la soledad no deseada. FOAM reclama una partida específica en los Presupuestos Generales del Estado, un calendario de despliegue

de la Mesa Interinstitucional y la transferencia finalista a las comunidades autónomas de los recursos necesarios para ejecutar sus cuatro ejes.

- 4. Convertir la cobertura en intensidad y desplegar la prevención:** Andalucía concede el 35,2 % de sus prestaciones en teleasistencia y el 37,0 % en ayuda a domicilio, muy por encima de la media nacional. El problema no es la cobertura, sino la intensidad horaria y la capacidad de estos servicios para detectar y acompañar. En cambio, la prevención de la dependencia y la promoción de la autonomía personal representa apenas el 0,07 % de las prestaciones andaluzas —414 en toda la comunidad— frente al 3,32 % nacional: es precisamente la línea que previene el aislamiento y está sin desplegar.
- 5. Incorporar un indicador de riesgo de soledad a la valoración de la dependencia:** el estudio de la Junta demuestra que vivir sola, tener mala salud o carecer de estudios multiplica el riesgo. Detectarlo en el momento de la valoración permite intervenir antes de que el deterioro se consolide.
- 6. Activar los centros de participación activa como nodos comunitarios:** el asociacionismo es, según el propio estudio, el factor protector más claro frente al aislamiento. FOAM reclama horarios ampliados, programas intergeneracionales y profesionales de intervención social estables en cada centro.
- 7. Corregir la brecha de inversión en dependencia:** Andalucía aporta de fondos propios 5.030 euros anuales por persona con derecho reconocido, una vez descontada la financiación estatal, frente a los 6.122 euros de media nacional: un 82 % del promedio. Sin convergencia presupuestaria, ninguna estrategia contra la soledad será eficaz.

FOAM reitera su disposición a colaborar con todas las administraciones en el diseño, ejecución y evaluación de políticas efectivas contra la soledad no deseada, y recuerda que las personas mayores de Andalucía no necesitan otro documento estratégico: necesitan un diagnóstico actualizado, servicios con intensidad suficiente y plazos que se cumplan.

*** Nota metodológica:** esta nota emplea cuatro fuentes de prevalencia que no son comparables entre sí. (1) El Estudio sobre Soledad No Deseada en Personas de 55+ Años en Andalucía (investigador principal Juan Manuel García-González, Universidad Pablo de Olavide, por encargo de la Dirección General de Personas Mayores y Pensiones no Contributivas de la Junta de Andalucía) se basa en 2.000 entrevistas a personas de 55 y más años realizadas en febrero de 2020, y mide la soledad mediante la escala de seis ítems de De Jong Gierveld y el aislamiento mediante la escala de Lubben (LSNS-6). (2) El Barómetro de la Soledad No Deseada en Andalucía 2024 (Observatorio Estatal SoledadES, Fundación ONCE y Fundación AXA) se basa en una encuesta telefónica CATI a 400 personas de 18 y más años residentes en Andalucía, dentro de una muestra estatal de 2.900, y mide la soledad mediante pregunta directa; sus datos permiten la comparación con la media española y con las otras cinco comunidades que disponen de barómetro autonómico propio: Andalucía 22,6 %, Comunidad de Madrid 21,5 %, Comunidad Valenciana 21,4 %, Galicia 19,8 %, Cataluña 18,4 % y País Vasco 14,5 %. Las brechas de género por comunidad (diferencia en puntos entre mujeres y hombres) son: Andalucía 10,2; Comunidad de Madrid 4,4; Comunidad Valenciana 3,8; País Vasco 2,7; Galicia 0,3; y Cataluña -4,9, la única con la brecha invertida. Al emplear instrumentos y poblaciones distintos, la diferencia entre ambas cifras no refleja evolución temporal, sino la mayor sensibilidad de las escalas validadas frente a la pregunta directa. Los datos de coste proceden del estudio «El coste de la soledad no deseada en España» (Berta Rivera y Bruno Casal, Universidade da Coruña, y Eva Rodríguez-Míguez, Universidade de Vigo), promovido por el Observatorio Estatal SoledadES y presentado en abril de 2023; se basa en una encuesta a 4.004 personas de 15 y más años realizada en julio de 2022 y sus importes están referidos al ejercicio 2021. Este trabajo emplea un instrumento de medida propio, con una prevalencia estimada del 13,4 %, que tampoco es comparable con las fuentes anteriores. (4) El Estudio sobre Soledad No Deseada y Salud Mental en España 2026 (Observatorio Estatal SoledadES, Fundación ONCE y Fundación AXA; encuesta telefónica de la consultora Fresno a 4.100 personas de 18 y más años de toda España, trabajo de campo de marzo-abril de 2026) es de ámbito estatal y no ofrece desglose para Andalucía ni para la población mayor; de él proceden los datos sobre la relación entre soledad no deseada y salud mental (49,1 % de prevalencia de soledad entre personas con problemas de salud mental frente al 11 % entre quienes no los tienen). Los datos sobre abuelos cuidadores proceden de la primera encuesta del Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS) sobre edadismo (5.006 entrevistas, trabajo de campo de enero de 2025) y del informe «Abuelos y abuelas, ¿qué haríamos sin ellos? El papel protagonista de las personas mayores en el cuidado a la infancia», de Aldeas Infantiles SOS (julio de 2025), del que proceden el promedio de 16 horas semanales y la proporción de personas mayores de 65 años con nietos. Los datos de tiempos de tramitación y distribución de prestaciones proceden de la explotación propia de la base SISAAD/IMSERSO con datos a junio de 2026 y metodología certificada FOAM; los fallecimientos corresponden al cierre del ejercicio 2025. La información sobre la vigencia, las líneas estratégicas y el sistema de evaluación del I Plan Estratégico Integral 2020-2023 procede del portal de transparencia de la Junta de Andalucía.

##

Contacto para prensa:

Teléfono: 954 29 30 48 / 635 06 35 14

Email: presidente@foam.es

Sitio web: www.foam.es