



Sevilla, a 3 de noviembre de 2025

Sr. D. Juan Manuel Moreno Bonilla
Presidente de la Junta de Andalucía
Palacio de San Telmo
41001 Sevilla

ASUNTO: Exigencia de rectificación inmediata en los Presupuestos 2026 para garantizar el derecho de las personas dependientes y salvar el Sistema de Atención a la Dependencia en Andalucía.

Señor Presidente:

La Federación de Organizaciones Andaluzas de Mayores (FOAM), en representación de miles de familias y ciudadanos afectados, se dirige a usted con la máxima urgencia para denunciar la negligencia política inexcusable que, a lo largo de los últimos siete años, ha condenado a fallecer en la lista de espera de la dependencia a 50.597 andaluces (dato IMSERSO, septiembre 2025).

Esta tragedia humana se produce en un contexto de auge económico regional. Con un PIB proyectado de 231.500 M€ para 2026, el gasto en Dependencia es solo el 1,13%. Su consejera de Economía ha destacado un crecimiento del PIB real del 9,4% entre 2019 y 2025, superando en 3 puntos a la Zona Euro. Pero durante todo este tiempo, desde 2018 hasta 2026, el importe destinado a la Dependencia ha permanecido prácticamente en torno al 1% del PIB (del 0,80% al 1,13%). La riqueza de Andalucía ha crecido mucho, pero la ayuda a los dependientes sigue siendo casi la misma proporción que antes. Este estancamiento demuestra que el boom económico no llega a quienes más lo necesitan, condenando al sistema a perpetuar el actual colapso ante las proyecciones demográficas: 1,75 millones de mayores de 65 años en 2030 y 2,2 millones en 2064 (INE).

Tabla 1: Evolución % Gasto Dependencia / PIB real Andalucía

Año	Gasto (M€)	PIB (M€)	% PIB
2018	1.261	156.789	0,80%
2019	1.356	161.894	0,84%
2020	1.386	150.453	0,92%
2021	1.596	166.296	0,96%
2022	1.720	183.636	0,94%
2023	1.932	199.952	0,97%
2024	2.117	205.000	1,03%
2025 en ejecución/proyectado	2.333	~215.000	~1,09%
2026 presupuestado/proyectado	2.611	~231.500	~1,13%

Fuente: IMSERSO/IECA

A pesar de la Ley 39/2006, que obliga al Estado a financiar el 50% del sistema, la proporción estatal ha pasado de 19,7% en 2018 a solo 29,5% en 2026, cargando sobre la Junta el grueso del esfuerzo. La tabla refleja la evolución de las aportaciones:

Tabla 2: Aportaciones Junta vs. Estado (2018-2026)

Año	Total (M€)	Estado (M€ / %)	Junta (M€ / %)
2018	1.261	248 / 19,7%	1.013 / 80,3%
2019	1.356	261 / 19,2%	1.095 / 80,8%
2020	1.386	273 / 19,7%	1.113 / 80,3%
2021	1.596	394 / 24,7%	1.202 / 75,3%
2022	1.720	570 / 33,1%	1.150 / 66,9%
2023	1.932	729 / 37,7%	1.203 / 62,3%
2024	2.117	739 / 34,9%	1.378 / 65,1%
2025 en ejecución	2.333	768 / 32,9%	1.565 / 67,1%
2026 presupuestado	2.611	770 / 29,5%	1.841 / 70,5%

Fuente: IMSERSO/Presupuestos Junta de Andalucía 2025-2026

Resulta ineludible subrayar el incumplimiento crónico del Gobierno central respecto a la Ley 39/2006, la cual exige la cofinanciación al 50% del sistema de dependencia. Aunque el gasto estatal aumentó un 138% entre 2020 y 2023 gracias a un 'plan de choque' diseñado precisamente para alcanzar dicho objetivo, este esfuerzo palidece ante el desequilibrio estructural. En 2024, la inversión total ascendió a 12.902 millones de euros, con una distribución flagrante: el Estado solo aportó el 27%, mientras que las Comunidades Autónomas asumieron el 73% del coste. Esta brecha confirma que, a corto plazo, el Gobierno central no tiene intención real de cumplir con su obligación legal.

La decisión de Pedro Sánchez de renunciar a la elaboración de unos Presupuestos Generales del Estado (PGE) para 2024, 2025 y estando aún pendiente la presentación de los de 2026, atribuida a un cálculo de supervivencia política, ha consolidado la insuficiencia de recursos para la dependencia al prorrogar las cuentas anteriores. Este movimiento ha provocado que la aportación estatal al sistema haya caído al 27% en 2024 y garantiza el desequilibrio financiero hasta al menos 2027, trasladando de facto a las comunidades autónomas la carga de la supervivencia del sistema.

Indicadores críticos del SAAD andaluz:

- Beneficiarios: Crecimiento del 42,88% (de 212.243 en 2018 a 303.244 en 2025)
- Lista de espera: 51.547 personas (18,1% del total nacional)
- Tiempo de resolución: 559 días (2º peor de España, triplicando la ley)
- Fallecidos en lista: 50.597 desde 2018 (19,89% del total nacional de 254.351)

Fuente: IMSERSO

Estos indicadores demuestran que la responsabilidad recae primordialmente en la priorización autonómica insuficiente: el boom del PIB no se ha trasladado proporcionalmente a la Dependencia, llevándonos al colapso actual. El siguiente cuadro ilustra la brecha entre el gasto actual y las referencias de inversión exigibles, calculados todos sobre el PIB andaluz proyectado a 2026 de 231.500 M€ (IECA):

Tabla 3: Parámetros de inversión sobre PIB Andalucía 2026

Parámetro de Inversión	Porcentaje del PIB Andaluz	Presupuesto Requerido	Déficit Presupuestario
Presupuesto Actual	1,13%	2.611 M€	0 M€
Referencia Autonómica (Extremadura 2024)	1,58%	3.658 M€	-1.047 M€
Recomendación Europea	1,66%	3.843 M€	-1.232 M€
Exigencia FOAM (mínimo)	2,00%	4.630 M€	-2.019 M€

Fuente: Presupuestos Extremadura 2024 (BOE) / Comisión Europea / Cálculo FOAM sobre PIB 2026 (IECA)

La evidencia del abandono de la dependencia radica en la priorización presupuestaria del Gobierno andaluz. Del presupuesto total de 51.597,9 M€ de la Junta de Andalucía para 2026, las asignaciones reflejan una clara jerarquía que margina este pilar social:

Área de Gasto	Asignación (M€)	% del Presupuesto	% del PIB
Sanidad	16.256,9 M€	31,52%	7,03%
Educación	11.186,4 M€	21,67%	4,83%
Dependencia	2.610,6 M€	5,06%	1,13%

Fuente: Presupuestos de la Junta de Andalucía para 2026 (BOJA)

Prioridad retórica, abandono real: cuando las palabras no coinciden con los hechos

Sr. Moreno usted mismo ha declarado públicamente, en múltiples ocasiones, que la Dependencia es **“una prioridad”** de su Gobierno, al **mismo nivel que Sanidad y Educación**:

“Daremos prioridad a áreas como la Sanidad, Educación, Dependencia, Empleo y Vivienda.” — *Juanma Moreno, 17 octubre 2024 (X/@JuanMa_Moreno)*

“Habrá más recursos, especialmente, para Educación, Dependencia y Vivienda.” — *Juanma Moreno, 28 octubre 2025, al aprobar Presupuestos 2026*

Sin embargo, **los números desmienten esta narrativa**. Mientras Sanidad y Educación absorben **más del 53% del presupuesto total**, la Dependencia apenas alcanza el **5%**. **¿Es esto “prioridad”?** Con 51.547 personas en lista de espera y 50.597 fallecidos desde 2018, **la ciudadanía andaluza percibe un mensaje claro: la Dependencia no es prioridad, es propaganda.**

Esta contradicción entre el discurso público y la realidad presupuestaria **perpetúa el colapso del sistema** y convierte sus palabras Sr. Moreno en una cortina de humo ante el mayor drama social de Andalucía.

Es imperativo denunciar que la asignación actual de 2.611 M€ de la Junta de Andalucía para dependencia no refleja una prioridad real, sino que actúa como un lastre que hipoteca el desarrollo social de la comunidad. Para alcanzar la **exigencia histórica de FOAM del 2% del PIB**, se requiere una inyección adicional de **2.019 M€**. Este déficit es inasumible únicamente por la falta de voluntad política, especialmente en un contexto donde el crecimiento récord del PIB andaluz permitiría cubrir sobradamente esta inversión si la dependencia fuese considerada una prioridad.

Esta tragedia humana se produce en pleno auge económico regional y se traduce en una tragedia social: la cifra de 50.597 personas fallecidas en la lista de espera es la prueba irrefutable de la ineficacia de las políticas implementadas, condenando a muerte, y de forma silenciosa, a la ciudadanía andaluza más vulnerable.

En este contexto, la paralela negligencia de usted Sr. Moreno respecto a la gestión del presidente Sánchez resulta especialmente grave. Si bien el Ejecutivo andaluz critica con razón la escasa aportación del Estado, su propia política regional no compensa este déficit. Al mantener unas cifras de inversión tan alejadas del mínimo necesario, su Gobierno actúa como un cómplice necesario que perpetúa a nivel andaluz la misma falta de ambición y el mismo abandono que reprocha al Gobierno central.

Por todo ello, **esta Federación exige:**

1. **La rectificación inmediata de los Presupuestos de 2026, elevando la dotación para el SAAD, como mínimo, hasta los 4.630 M€ (2% del PIB, exigencia histórica de FOAM), con la mirada puesta en alcanzar los 5.000 M€ (aprox. 2,16% del PIB) para cubrir las proyecciones demográficas.**
2. **Un plan de choque real y transparente, dotado de plazos y objetivos concretos, para reducir a cero la lista de espera y ajustar los tiempos de tramitación a los 180 días, situándolos de manera efectiva dentro del plazo máximo legal establecido. Dicho plan debe suponer una prioridad absoluta para el Gobierno autonómico, al mismo nivel estratégico y presupuestario que ya lo son Sanidad y Educación.**

A la espera de una rectificación urgente y la asunción de su responsabilidad social, esta Federación se pone a su entera disposición para cualquier aclaración o detalle que precise sobre los datos y las exigencias aquí planteadas.

Más información:

FOAM – Federación de Organizaciones Andaluzas de Mayores

954 29 30 48

foam@foam.es

<https://foam.es>