



FEDERACIÓN DE ORGANIZACIONES
ANDALUZAS DE MAYORES

INFORME INTEGRAL SOBRE ATENCIÓN RESIDENCIAL EN ANDALUCÍA

Análisis Comparativo con la Media Nacional, Distribución de Prestaciones y Propuestas de Mejora

Elaborado por: Federación de Organizaciones Andalcuzas de Mayores (FOAM)

Fecha: Julio 2025

Basado en datos: CSIC 2022, IMSERSO 2023, SAAD-IMSERSO 2024, Instituto Nacional de Estadística (INE)

RESUMEN EJECUTIVO

El presente informe analiza de manera integral la situación de la atención residencial para personas mayores en Andalucía, comparándola con el resto de las comunidades autónomas con datos actualizados de financiación. Los resultados revelan una paradoja crítica en el modelo andaluz.

Principales Hallazgos:

Déficit en el Sistema de Prestaciones:

- Atención Residencial: Andalucía presenta un 5,69% frente al 8,31% nacional (-2,62 p.p.)
- Posición nacional: 14ª de 19 comunidades autónomas
- Modelo domiciliario predominante: 70,56% de prestaciones concentradas en servicios domiciliarios

Déficit Crítico de Infraestructuras:

- Ratio actual: 2,84 plazas por cada 100 personas de 65+ años vs. 4,20% media nacional
- Déficit total: 34.789 plazas para alcanzar el estándar OMS del 5%
- Inversión necesaria: 2.482 millones de euros

La Paradoja Andaluza - Posición Intermedia:

- Andalucía ocupa el 7º lugar nacional en esfuerzo financiero: 1,03% de su PIB
- Por encima de la media nacional: +0,19 puntos porcentuales (1,03% vs 0,84% nacional)
- Pero insuficiente para cubrir necesidades: Requiere alcanzar el 2% PIB objetivo europeo
- Estado mantiene incumplimiento legal: Solo aporta el 34,90% en lugar del 50% mínimo

Colapso Administrativo Crítico:

- Peor gestión de España: 574 días de resolución vs. 180 días legales
- Triple del tiempo legal: +394 días de exceso
- Impacto: 44.185 personas esperando 16 meses adicionales (junio 2025)

Recomendaciones Clave:

- 1. **Reforma urgente de la gestión administrativa:** Reducir de 574 a 180 días
- 2. **Incremento financiero coordinado:** Andalucía al 2% PIB + Estado al cumplimiento legal
- 3. **Plan de inversión decenal:** 34.789 nuevas plazas residenciales
- 4. **Mantenimiento del liderazgo domiciliario** mientras se corrige el déficit residencial

1. ANÁLISIS DE LA FINANCIACIÓN DE LA DEPENDENCIA

1.1. Ranking Nacional de Esfuerzo Financiero 2024

Ranking	Comunidad Autónoma	PIB 2024 (M€)	Gasto Dependencia (M€)	% PIB	Diferencia vs Media Nacional
1	Extremadura	25.517	635,58	2,49%	+1,65 p.p.
2	Galicia	79.522	1.698,25	2,14%	+1,30 p.p.
3	Castilla y León	72.648	888,69	1,22%	+0,38 p.p.
4	Asturias	29.062	330,30	1,14%	+0,30 p.p.
5	País Vasco	90.229	1.017,81	1,13%	+0,29 p.p.
6	Cantabria	17.230	184,10	1,07%	+0,23 p.p.
7	ANDALUCÍA	205.351	2.117,00	1,03%	+0,19 p.p.
8	Castilla-La Mancha	55.331	560,13	1,01%	+0,17 p.p.
9	Comunidad Valenciana	143.881	1.391,47	0,97%	+0,13 p.p.
-	MEDIA NACIONAL	1.541.249	12.901,63	0,84%	Referencia
10	La Rioja	10.883	91,83	0,84%	0,00 p.p.
11	Navarra	25.767	208,73	0,81%	-0,03 p.p.
12	Murcia	41.759	332,41	0,80%	-0,04 p.p.
13	Cataluña	290.300	2.067,93	0,71%	-0,13 p.p.
14	Aragón	47.981	319,48	0,67%	-0,17 p.p.
15	Baleares	43.389	286,34	0,66%	-0,18 p.p.
16	Canarias	55.928	350,96	0,63%	-0,21 p.p.
17	Madrid	302.740	420,77	0,14%	-0,70 p.p.

1.2. Análisis de la posición de Andalucía

Fortalezas Confirmadas:

- **7º lugar nacional** en esfuerzo financiero (1,03% PIB)
- **Por encima de la media nacional** (+0,19 puntos porcentuales)
- **Compromiso demostrado:** Destina más recursos relativos que 10 comunidades
- **Volumen absoluto significativo:** 2.116,86 M€ (16,4% del gasto nacional total)

Contexto Comparativo:

- **Comunidades con mayor esfuerzo:** Solo 6 comunidades superan a Andalucía
- **Distancia con líderes:** 1,46 puntos por debajo de Extremadura (2,49%)
- **Margen de mejora:** 0,97 puntos para alcanzar el 2% objetivo europeo
- **Posición equilibrada:** Entre las comunidades con esfuerzo alto-medio

1.3. La Paradoja Andaluza: Esfuerzo Medio + Resultados Deficientes

Esfuerzo Financiero Real:

- **7ª puesto a nivel nacional.**
- **Por encima de la media** (+0,19 p.p. vs media nacional)
- **Esfuerzo intermedio-alto:** Entre las 9 comunidades que superan la media nacional

Resultados Administrativos Pésimos:

- **Peor gestión de España:** 574 días vs 180 legales
- **Ineficiencia extrema:** 232 días más que la media nacional (342 días)
- **Contradicción evidente:** Esfuerzo económico medio-alto + gestión administrativa pésima

2. ANÁLISIS DEL SISTEMA DE PRESTACIONES

2.1. Comparativa Nacional de Prestaciones por Dependencia

Tipo de Prestación	Andalucía (Nº)	Andalucía (%)	Nacional (%)	Diferencia (p.p.)
PAPD	586	0,13%	3,49%	-3,36
Teleasistencia	145.199	32,95%	25,00%	+7,95
Ayuda a Domicilio	165.733	37,61%	16,54%	+21,07
Centros Día/Noche	13.721	3,11%	4,95%	-1,84
Atención Residencial	25.096	5,69%	8,31%	-2,62
PE Vinculada al Servicio	4.326	0,98%	9,66%	-8,68
PE Cuidados Familiares	86.040	19,52%	31,53%	-12,01
PE Asistencia Personal	12	0,00%	0,52%	-0,52

2.2. Ranking Nacional de Atención Residencial

Posición	Comunidad Autónoma	Porcentaje
1	Cantabria	15,87%
2	La Rioja	14,28%
3	Cataluña	13,25%
4	País Vasco	12,90%
5	Castilla-La Mancha	11,28%
6	Extremadura	11,13%
7	Navarra	10,88%
8	Canarias	9,50%
9	Madrid	8,92%
-	MEDIA NACIONAL	8,31%
10	Murcia	8,60%
11	Asturias	7,09%
12	Aragón	6,68%
13	Galicia	5,91%
14	ANDALUCÍA	5,69%
15	Baleares	5,62%
16	C. Valenciana	5,37%
17	Castilla y León	5,31%

Posición	Comunidad Autónoma	Porcentaje
18	Ceuta/Melilla	3,59%

3. ANÁLISIS CUANTITATIVO DE LA COBERTURA RESIDENCIAL

3.1. Situación Actual vs. Necesidades

Indicador	Andalucía	Media Nacional	Déficit Andaluz
Población 65+ años (2025)	1.613.213	-	-
Plazas actuales	45.871	-	-
Ratio actual	2,84%	4,20%	-1,36%
Plazas necesarias (OMS 5%)	80.660	-	-
Déficit total	34.789	-	43,1%

Análisis: Andalucía presenta el déficit más grave de España en términos absolutos y uno de los más significativos en términos relativos. Para alcanzar el estándar OMS, necesitaría incrementar su oferta en un 75,8%.

3.2. Análisis Provincial Detallado

Provincia	Plazas	Población 65+	Ratio %	Déficit vs OMS
Sevilla	9.009	337.004	2,7%	-7.841
Málaga	7.432	311.952	2,4%	-8.166
Granada	5.382	171.745	3,1%	-3.205
Córdoba	5.646	156.084	3,6%	-2.158
Cádiz	5.398	219.471	2,5%	-5.576
Jaén	4.767	124.862	3,8%	-1.476
Almería	3.578	114.024	3,1%	-2.123
Huelva	2.378	91.846	2,6%	-2.214

Observaciones críticas:

- Todas las provincias presentan déficit respecto al estándar OMS
- Málaga y Sevilla concentran el mayor déficit absoluto (15.007 plazas)
- Huelva presenta la peor ratio provincial (2,6%)

4. CRISIS ADMINISTRATIVA: EL COLAPSO DEL SISTEMA DE GESTIÓN

4.1. Andalucía Lidera el Ranking Nacional de Ineficiencia

Ranking	Comunidad Autónoma	Días Resolución	Diferencia vs Límite Legal	% sobre Límite
1	ANDALUCÍA	574 días	+394 días	319%
2	Murcia	564 días	+384 días	313%
3	Canarias	521 días	+341 días	289%
4	Galicia	361 días	+181 días	201%

Ranking	Comunidad Autónoma	Días Resolución	Diferencia vs Límite Legal	% sobre Límite
5	MEDIA NACIONAL	342 días	+162 días	190%
6	Madrid	336 días	+156 días	187%
7	Asturias	336 días	+156 días	187%
8	Comunidad Valenciana	312 días	+132 días	173%
9	Cataluña	269 días	+89 días	149%
10	Extremadura	260 días	+80 días	144%
11	Baleares	232 días	+52 días	129%
12	Melilla	224 días	+44 días	124%
13	La Rioja	222 días	+42 días	123%
14	Cantabria	210 días	+30 días	117%
15	Navarra	202 días	+22 días	112%
16	Castilla-La Mancha	176 días	-4 días	98%
17	Aragón	163 días	-17 días	91%
18	País Vasco	129 días	-51 días	72%
19	Castilla y León	113 días	-67 días	63%
20	Ceuta	60 días	-120 días	33%
-	LÍMITE LEGAL	180 días	0 días	100%

4.2. El Triple Problema Andaluz

Problema 1: Ineficiencia Administrativa Extrema

- **Peor gestión de España:** 574 días (triple del límite legal)
- **68% peor que la media nacional:** +232 días adicionales
- **Impacto humano:** 44.185 personas esperando 16 meses adicionales

Problema 2: Paradoja Financiera

- **7º en esfuerzo económico:** 1,03% PIB (por encima de la media)
- **1º en ineficiencia administrativa:** 574 días (peor de España)
- **Contradicción:** Recursos relativos altos + gestión pésima

Problema 3: Déficit Estructural de Infraestructuras

- **Déficit de 34.789 plazas residenciales**
- **14º puesto nacional** en cobertura residencial (5,69% vs 8,31% nacional)
- **Necesidad de inversión:** 2.482 millones de euros

5. BENCHMARKING: LECCIONES DE COMUNIDADES EFICIENTES

5.1. Modelos de Referencia en Gestión

Ceuta - Modelo de Máxima Eficiencia:

- **Tiempo de resolución:** 60 días (-120 días del límite legal)
- **Eficiencia:** 9,5 veces más rápida que Andalucía
- **Lecciones:** Digitalización completa, procedimientos simplificados, estructura administrativa ágil

País Vasco - Equilibrio Gestión + Cobertura:

- **Tiempo de resolución:** 129 días (-51 días del límite legal)
- **Cobertura residencial:** 12,90% (vs 5,69% Andalucía)
- **Esfuerzo financiero:** 1,13% PIB (vs 1,03% Andalucía)
- **Lecciones:** Coordinación interdepartamental, inversión equilibrada, regulación efectiva

Castilla y León - Eficiencia + Sostenibilidad:

- **Tiempo de resolución:** 113 días (-67 días del límite legal)
- **Esfuerzo financiero:** 1,22% PIB (vs 1,03% Andalucía)
- **Cobertura:** Mejor equilibrio territorial
- **Lecciones:** Descentralización efectiva, procedimientos estandarizados, planificación a largo plazo

5.2. Análisis Comparativo Integral por Comunidades

Comunidad Autónoma	Días Resolución	% PIB	Cobertura Residencial	Índice Eficiencia Global*
Ceuta	60	-	3,59%	-
Castilla y León	113	1,22%	5,31%	5,7
País Vasco	129	1,13%	12,90%	11,3
Aragón	163	0,67%	6,68%	2,7
Castilla-La Mancha	176	1,01%	11,28%	6,5
Navarra	202	0,81%	10,88%	4,4
Cantabria	210	1,07%	15,87%	8,1
La Rioja	222	0,84%	14,28%	5,4
Melilla	224	-	3,59%	-
Baleares	232	0,66%	5,62%	1,6
Extremadura	260	2,49%	11,13%	10,7
Cataluña	269	0,71%	13,25%	3,5
Comunidad Valenciana	312	0,97%	5,37%	1,7
Asturias	336	1,14%	7,09%	2,4
Madrid	336	0,14%	8,92%	0,4
MEDIA NACIONAL	342	0,84%	8,31%	2,0
Galicia	361	2,14%	5,91%	3,5
Canarias	521	0,63%	9,50%	1,1
Murcia	564	0,80%	8,60%	1,2
ANDALUCÍA	574	1,03%	5,69%	1,0

*Índice calculado: (Cobertura Residencial × % PIB) / (Días Resolución / 100)

Análisis por Categorías de Eficiencia:

● Comunidades de Alta Eficiencia (Índice >5,0):

- **País Vasco (11,3):** Excelente en todos los indicadores
- **Cantabria (8,1):** Líder en cobertura residencial + gestión aceptable
- **Castilla-La Mancha (6,5):** Equilibrio entre esfuerzo y cobertura
- **Castilla y León (5,7):** Gestión ejemplar + esfuerzo financiero alto
- **La Rioja (5,4):** Alta cobertura + gestión dentro de límites

● **Comunidades de Eficiencia Media (Índice 2,0-5,0):**

- **Extremadura** (10,7): Máximo esfuerzo financiero, gestión mejorable
- **Navarra** (4,4): Equilibrio general aceptable
- **Cataluña** (3,5): Gran volumen, eficiencia limitada por gestión
- **Galicia** (3,5): Alto esfuerzo financiero, gestión muy lenta
- **Aragón** (2,7): Gestión eficiente, bajo esfuerzo financiero
- **Asturias** (2,4): Esfuerzo alto, gestión lenta

● **Comunidades de Baja Eficiencia (Índice <2,0):**

- **Comunidad Valenciana** (1,7): Todos los indicadores por debajo de media
- **Baleares** (1,6): Bajo esfuerzo financiero + gestión lenta
- **Murcia** (1,2): Gestión muy lenta pese a cobertura aceptable
- **Canarias** (1,1): Gestión muy lenta + bajo esfuerzo financiero
- **ANDALUCÍA** (1,0): **Peor eficiencia global de España**
- **Madrid** (0,4): Esfuerzo financiero mínimo

6. PROPUESTA INTEGRAL DE REFORMA

6.1. Marco Estratégico Actualizado

Diagnóstico Definitivo: Andalucía presenta un **triple desafío** que requiere respuestas diferenciadas:

1. **Esfuerzo financiero intermedio-alto** (7º nacional, 1,03% PIB) - **Requiere incremento moderado**
2. **Gestión administrativa pésima** (1º en ineficiencia, 574 días) - **Requiere reforma urgente**
3. **Déficit estructural de infraestructuras** (14º en cobertura) - **Requiere inversión sostenida**

6.2. Estructura de Financiación

A) Situación Financiera Actual 2024

Concepto	Importe	Porcentaje	Observaciones
Financiación Total	2.117 M€	100%	Total, sistema dependencia
Aportación Andalucía	1.378 M€	65,10%	1,03% del PIB andaluz
Aportación Estado	739 M€	34,90%	Incumple el 50% legal
PIB Andalucía 2024	205.351 M€	-	estimado

B) Escenarios de Financiación Comparados

Escenario A: Solo Andalucía al 2% PIB

Administración	Aportación Actual	Con 2% PIB Andalucía	Incremento
Junta de Andalucía	1.378 M€ (1,03% PIB)	4.107 M€ (2% PIB)	+2.729 M€
Estado	739 M€	739 M€	0 M€
TOTAL	2.117 M€	4.846 M€	+2.729 M€

Escenario B: España al 2% PIB (Andalucía mantendría peso relativo 16,4%)

Administración	Aportación Actual	Con España 2% PIB	Incremento
Junta de Andalucía	1.378 M€	5.052 M€ (2,46% PIB andaluz)	+3.674 M€
Estado	739 M€	25.773 M€	+25.034 M€
TOTAL	2.117 M€	30.825 M€	+28.708 M€

6.3. Propuesta de Financiación Equilibrada (Recomendada)

Fuente de Financiación	Importe Anual	% Total	Incremento vs Actual
Junta de Andalucía (2% PIB)	4.107 M€	55,0%	+2.729 M€
Estado (proporción para 2% PIB conjunto)	3.363 M€	45,0%	+2.624 M€
TOTAL, DISPONIBLE	7.470 M€	100%	+5.353 M€

7. PLAN DE ACCIÓN TRIPARTITO

7.1. EJE 1: REFORMA ADMINISTRATIVA URGENTE (1-2 años)

Objetivo: Reducir de 574 días a 180 días (cumplimiento legal)

Medidas Inmediatas:

- **Digitalización completa:** Expediente electrónico único
- **Refuerzo de personal:** +200 técnicos especializados
- **Simplificación procedimental:** Eliminación de trámites redundantes
- **Sistema de alertas:** Cronograma automático por expediente
- **Benchmarking:** Adoptar mejores prácticas de País Vasco y Castilla y León

Inversión necesaria: 150 M€ en 2 años **Impacto esperado:** 44.185 personas con resolución en tiempo legal

7.2. EJE 2: INCREMENTO FINANCIERO GRADUAL (2-5 años)

Objetivo: De 1,03% a 2% PIB (incremento de 0,97 puntos)

Cronograma gradual:

- **2025:** 1,03% → 1,30% PIB (+553 M€)
- **2026:** 1,30% → 1,60% PIB (+616 M€)
- **2027:** 1,60% → 1,85% PIB (+513 M€)
- **2028:** 1,85% → 2,00% PIB (+308 M€)

Financiación adicional total: +1.990 M€ anuales en 2028

7.3. EJE 3: PLAN DE INFRAESTRUCTURAS DECENAL (2025-2035)

Meta: 34.789 nuevas plazas residenciales

A) Inversión Total en Infraestructuras

Concepto	Coste Unitario	Unidades	Inversión Total
Nueva construcción	40.000€/plaza	34.789 plazas	1.392 M€
Modernización existente	15.000€/plaza	45.871 plazas	688 M€

Concepto	Coste Unitario	Unidades	Inversión Total
Equipamiento y tecnología	5.000€/plaza	80.660 plazas	403 M€
TOTAL, INFRAESTRUCTURAS -	-	-	2.483 M€

B) Plan de Inversión Escalonado

Fase I (2025-2027): Emergencia y Reforma

- **Inversión:** 4.480 M€ (30% del plan)
- **Nuevas plazas:** 12.000
- **Prioridades:** Huelva, Cádiz, Málaga + reforma administrativa
- **Financiación:** 60% andaluza + 40% estatal y europea

Fase II (2028-2030): Consolidación

- **Inversión:** 5.973 M€ (40% del plan)
- **Nuevas plazas:** 18.000
- **Objetivo:** Alcanzar media nacional (8,31%)
- **Equilibrio:** 35% plazas públicas, 65% privadas reguladas

Fase III (2031-2035): Excelencia

- **Inversión:** 4.480 M€ (30% del plan)
- **Nuevas plazas:** 4.789 (completar objetivo)
- **Meta:** Superar estándar OMS (5%+)
- **Modelo:** 40% plazas públicas, 60% privadas de calidad

8. IMPACTO ESPERADO Y BENCHMARKING FUTURO

8.1. Transformación del Posicionamiento Nacional

Situación Actual (2024):

- **Esfuerzo financiero:** 7º puesto (1,03% PIB)
- **Gestión administrativa:** 1º en ineficiencia (574 días)
- **Cobertura residencial:** 14º puesto (5,69%)

Situación Objetivo (2030):

- **Esfuerzo financiero:** 3º-4º puesto (2% PIB)
- **Gestión administrativa:** Top 5 (≤ 180 días)
- **Cobertura residencial:** Top 8 ($\geq 8,31\%$)

Situación de Excelencia (2035):

- **Líder nacional** en modelo equilibrado domiciliario-residencial
- **Referente europeo** en gestión eficiente
- **Modelo exportable** a otras regiones mediterráneas

8.2. Indicadores de Éxito

Corto Plazo (2025-2027)

- **Gestión:** Reducción a 300 días (-274 días)
- **Financiación:** Incremento a 1,60% PIB (+0,57 p.p.)
- **Infraestructuras:** +12.000 plazas residenciales
- **Posición:** Del 14º al 12º puesto en cobertura residencial

Medio Plazo (2028-2030)

- **Gestión:** Cumplimiento legal (180 días)
- **Financiación:** Objetivo 2% PIB alcanzado
- **Infraestructuras:** +30.000 plazas acumuladas
- **Posición:** Del 12º al 8º puesto en cobertura residencial

Largo Plazo (2031-2035)

- **Excelencia en gestión:** <150 días (por debajo del límite legal)
- **Liderazgo financiero:** Mantenimiento del 2% PIB
- **Cobertura completa:** 85.660 plazas totales (5%+ población 65+)
- **Posición:** Top 5 nacional en ranking integral

9. CONCLUSIONES Y LLAMADA A LA ACCIÓN

9.1. El Diagnóstico Definitivo

Los datos actualizados confirman que Andalucía presenta una **paradoja de recursos y resultados**:

Fortalezas Confirmadas:

- **7º puesto nacional** en esfuerzo financiero (1,03% PIB)
- **Por encima de la media nacional** (+0,19 puntos porcentuales)
- **Liderazgo consolidado** en servicios domiciliarios (70,56% prestaciones)
- **Cobertura territorial completa** en las 8 provincias

Debilidades Críticas:

- **Peor gestión administrativa de España** (574 días vs 180 legales)
- **Déficit residencial significativo** (14º puesto, -2,62 p.p. vs media nacional)
- **Dependencia excesiva del sector privado** (77,5% plazas)
- **Desigualdades territoriales** persistentes

9.2. La Oportunidad Histórica

Andalucía tiene la **oportunidad única** de transformarse de una comunidad con:

- **Recursos intermedio-altos + Gestión pésima + Cobertura deficiente**

A convertirse en:

- **Recursos altos + Gestión eficiente + Cobertura de excelencia**

9.3. Llamada a la Acción Actualizada

Desde la Federación de Organizaciones Andaluzas de Mayores (FOAM) exigimos:

A la Junta de Andalucía:

1. **Reforma administrativa urgente:** Plan de reducción de 574 a 180 días en 1 año
2. **Compromiso financiero gradual:** Incremento del 1,03% al 2% PIB en 4 años
3. **Transparencia y medición:** Indicadores públicos de gestión y eficiencia
4. **Liderazgo autonómico:** Reivindicación del cumplimiento legal estatal

Al Estado:

1. **Cumplimiento legal inmediato:** Aportar el 50% mínimo (actualmente 34,90%)
2. **Compromiso nacional:** Elevar del 0,84% al 2% PIB nacional
3. **Supervisión de eficiencia:** Garantizar que los recursos se gestionan correctamente
4. **Apoyo a la transformación:** Fondos específicos para modernización administrativa

A Ambas Administraciones:

1. **Plan Andaluz de Residencias 2025-2035:** 85.660 plazas objetivo
2. **Plan de Modernización Administrativa 2025-2027:** Reducción progresiva de tiempos
3. **Cronograma escalonado:** 12.000 plazas de emergencia en 2 años
4. **Participación social garantizada:** Representación de organizaciones de mayores

9.4. El Momento de la Transformación

Los datos son concluyentes:

- Andalucía ya **demuestra compromiso** (7º puesto en esfuerzo, por encima de la media)
- Andalucía ya es **líder** en servicios domiciliarios
- Solo necesita **gestión eficiente** (de 574 a 180 días) y **recursos suficientes** (del 1,03% al 2% PIB)

La Agenda de Cambio:

1. **Corto plazo (1-2 años):** Reforma administrativa + incremento financiero inicial
2. **Medio plazo (3-5 años):** Objetivo 2% PIB + 30.000 nuevas plazas
3. **Largo plazo (6-10 años):** Liderazgo nacional en modelo equilibrado

El compromiso existe, los recursos son viables, las mejores prácticas están identificadas.

Solo falta la voluntad política para hacer de Andalucía el referente nacional que puede y debe ser.

ANEXOS

ANEXO I: Datos del Estudio

Fuentes principales:

- Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC) 2022
- IMSERSO 2023
- SAAD-IMSERSO 2024 (datos de financiación actualizados)
- INE - Estimaciones PIB autonómico 2024

Período analizado: 2022-2025 **Población objetivo:** 1.613.213 personas mayores de 65 años en Andalucía
PIB Andalucía 2024: 205.351 millones de euros (dato estimado) **Déficit actual:** 34.789 plazas residenciales **Inversión necesaria:** 14.933 millones de euros (2025-2035)

ANEXO II: Metodología de Cálculo

Indicadores utilizados:

- **Ratio de cobertura residencial:** $(\text{Plazas residenciales} / \text{Población 65+}) \times 100$
- **Esfuerzo financiero:** $(\text{Gasto dependencia} / \text{PIB autonómico}) \times 100$
- **Índice de eficiencia administrativa:** Días de resolución vs límite legal
- **Déficit de infraestructuras:** Plazas necesarias (5% OMS) - Plazas actuales

Comparativas nacionales:

- Media nacional calculada sobre 17 comunidades autónomas
- Posiciones calculadas de mejor a peor performance
- Diferencias expresadas en puntos porcentuales

ANEXO III: Distribución Provincial del Déficit

Provincia	Déficit de Plazas	% del Déficit Total	Prioridad de Inversión
Málaga	8.166	23,5%	Muy Alta
Sevilla	7.841	22,5%	Muy Alta
Cádiz	5.576	16,0%	Alta
Granada	3.205	9,2%	Media
Huelva	2.214	6,4%	Alta (peor ratio)
Córdoba	2.158	6,2%	Media
Almería	2.123	6,1%	Media
Jaén	1.476	4,2%	Baja
TOTAL	34.789	100%	-

ANEXO IV: Cronograma Detallado de Inversiones

Fase I (2025-2027): Arranque y Emergencia

Año 2025:

- Inversión: 1.493 M€
- Nuevas plazas: 4.000
- Foco: Málaga (1.200), Sevilla (1.200), Huelva (800), Cádiz (800)
- Reforma administrativa: -150 días (de 574 a 424)

Año 2026:

- Inversión: 1.493 M€
- Nuevas plazas: 4.000
- Continuación territorial + digitalización completa
- Reforma administrativa: -120 días (de 424 a 304)

Año 2027:

- Inversión: 1.494 M€
- Nuevas plazas: 4.000
- Consolidación reformas + nuevas provincias
- Reforma administrativa: -124 días (de 304 a 180 - cumplimiento legal)

Fase II (2028-2030): Consolidación

Objetivos trienio:

- 18.000 nuevas plazas
- Alcanzar media nacional (8,31%)
- Gestión administrativa por debajo del límite legal (<180 días)
- Equilibrio 35% público - 65% privado

Fase III (2031-2035): Excelencia

Objetivos quinquenio:

- Completar 34.789 plazas objetivo
- Superar estándar OMS (5%+)
- Modelo de referencia nacional
- Gestión administrativa de excelencia (<150 días)

Documento elaborado por: Federación de Organizaciones Andaluza de Mayores (FOAM) Julio 2025

Fuente de datos: Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC), Instituto de Mayores y servicios sociales (IMSERSO), Instituto Nacional de Estadística (INE).

"Por una Andalucía que transforme su compromiso económico demostrado en excelencia de gestión y cobertura integral para sus mayores"
