

ANÁLISIS INTEGRAL DE LA SITUACIÓN DE LA DEPENDENCIA EN ANDALUCÍA (2017- junio 2025)

Federación de Organizaciones Andaluzas de Mayores (FOAM)

RESUMEN EJECUTIVO

La Federación de Organizaciones Andaluzas de Mayores (FOAM) presenta un análisis integral y actualizado de la situación del Sistema de Atención a la Dependencia (SAAD) en Andalucía para el período 2017- junio 2025. Este documento combina el análisis evolutivo de los principales indicadores operativos con los datos de financiación, mortalidad y eficiencia del sistema, ofreciendo una visión completa de la crisis estructural que atraviesa el sistema andaluz de dependencia.

Principales hallazgos:

- 54.785 personas fallecidas** en lista de espera entre 2017 y junio de 2025
- 574 días de tiempo medio de espera** (segundo peor de España)
- Pérdida sistemática de peso relativo** en el sistema nacional: del 22,4% al 19,0% en solicitudes
- Financiación estatal insuficiente:** 34,90% frente al 50% legal
- Andalucía es la única comunidad** donde empeoran los tiempos de resolución inicial

1. CRISIS DE FINANCIACIÓN: EL ORIGEN DEL COLAPSO

1.1 Financiación Insuficiente y Reparto Desigual

El sistema de dependencia en Andalucía sufre de una **financiación persistentemente insuficiente** que incumple la legislación vigente. Aunque el gasto certificado ha aumentado significativamente, pasando de **1.164 millones a 2.117 millones de euros entre 2017 y 2024**, este incremento no ha corregido el reparto desigual que contraviene la ley.

Evolución de la Financiación (2017-2024)

Año	Gasto Total	Aportación Estado	% Estado	Aportación Junta	% Junta
2017	1.164 M€	230 M€	19,79%	934 M€	80,21%
2018	1.261 M€	248 M€	19,67%	1.012 M€	80,33%

Año	Gasto Total	Aportación Estado	% Estado	Aportación Junta	% Junta
2019	1.356 M€	260 M€	19,22%	1.096 M€	80,78%
2020	1.366 M€	273 M€	19,69%	1.114 M€	80,30%
2021	1.597 M€	395 M€	24,74%	1.202 M€	75,26%
2022	1.720 M€	570 M€	33,13%	1.150 M€	66,87%
2023	1.931 M€	729 M€	37,74%	1.203 M€	62,26%
2024	2.117 M€	739 M€	34,90%	1.378 M€	65,10%

Diagnóstico crítico:

- El Estado ha aumentado su aportación del 19,79% al 34,90%, pero **sigue muy lejos del 50% legal**
- La Junta ha reducido su porcentaje del 80,21% al 65,10%, aunque mantiene la mayor carga financiera
- **Ninguna administración cumple plenamente** con sus obligaciones de financiación

1.2 Comparativa Nacional de Financiación Estatal

Financiación Estatal por Comunidad Autónoma (2024)

Comunidad Autónoma	% Financiación Estatal
La Rioja	38,65%
Castilla y León	36,75%
Andalucía	34,90%
Galicia	34,89%
Aragón	34,49%
Castilla-La Mancha	29,93%
Madrid	27,23%
Región de Murcia	26,81%
Asturias	25,84%
Extremadura	25,41%
Canarias	24,95%
Cantabria	24,94%
Cataluña	22,59%
Comunidad Valenciana	20,45%
Illes Balears	19,35%
Navarra	19,02%
País Vasco	15,07%

Media Nacional: 26,96%

Andalucía, con un 34,90%, está **8 puntos porcentuales por encima de la media nacional**, lo que evidencia una mayor dependencia de la financiación estatal, pero aún **15 puntos por debajo del 50% legal**.

1.3 Inversión en Dependencia: España vs Europa

- **España:** 0,8% del PIB
- **Andalucía:** 0,6% del PIB
- **Media UE:** 1,8% del PIB
- **Objetivo FOAM:** 2% del PIB

La brecha con Europa es **abismal**: España invierte menos de la mitad que la media europea, y Andalucía está aún por debajo de la media nacional.

2. LA TRAGEDIA HUMANA: FALLECIDOS EN LISTA DE ESPERA

2.1 Datos de Mortalidad (2017-2025)

Entre 2017 y junio de 2025, han fallecido **54.785 personas en Andalucía** esperando recibir atención:

Año	Fallecidos en Lista de Espera
2017	9.303
2018	5.096
2019	6.735
2020	6.596
2021	5.118
2022	4.055
2023	8.771
2024	5.751
2025 (ene-jun)	3.360
TOTAL	54.785

2.2 Impacto y Análisis de Tendencias

Cada día mueren personas sin haber sido valoradas ni atendidas en una clara vulneración de sus derechos. Los datos revelan:

- **Mejora temporal (2017-2022):** Reducción progresiva desde 9.303 hasta 4.055 fallecidos
- **Repunte crítico en 2023:** 8.771 fallecidos, el peor dato desde 2017
- **Estabilización parcial 2024-2025:** Aunque con cifras aún elevadas

Proyección anual 2025: Si se mantiene la tendencia del primer semestre, el total de 2025 podría alcanzar las **6.720 personas fallecidas**.

3. ANÁLISIS EVOLUTIVO DEL SISTEMA (2017- junio 2025)

3.1 Evolución de Indicadores Principales - Andalucía

Año	Solicitudes	Resoluciones Grado	Beneficiarios Derecho	Beneficiarios PIA	Prestación Efectiva
2017	383.618	355.387	288.517	196.730	196.730
2018	388.846	354.473	287.340	212.243	212.243
2019	410.355	361.314	294.246	220.375	220.375
2020	396.745	351.802	285.089	228.555	211.425
2021	402.114	362.202	295.552	257.227	236.428
2022	422.621	375.118	307.238	270.632	270.075
2023	420.976	392.545	322.158	286.600	285.983
2024	423.377	391.278	313.855	296.663	295.106
2025	426.018	396.914	317.952	302.871	296.753

3.2 Pérdida de Peso Relativo en el Sistema Nacional

Participación de Andalucía en el Sistema Nacional (%)

Año	Solicitudes	Resoluciones	Beneficiarios Derecho	Beneficiarios PIA	Prestación Efectiva
2017	22,4%	22,3%	22,8%	19,3%	19,3%
2018	22,0%	21,6%	22,0%	20,1%	20,1%
2019	21,7%	20,8%	21,2%	19,8%	19,8%
2020	21,4%	20,6%	21,0%	20,3%	19,5%
2021	21,3%	20,5%	20,9%	21,0%	20,1%
2022	21,3%	20,3%	20,6%	20,6%	20,9%
2023	20,4%	20,2%	20,6%	20,3%	20,6%
2024	19,5%	19,2%	19,2%	19,5%	19,7%
2025	19,0%	18,9%	18,8%	19,3%	19,3%

Pérdida sistemática: Andalucía ha perdido **3,4 puntos porcentuales** en solicitudes y **3,5 puntos** en resoluciones entre 2017 y 2025.

3.3 Comparativa de Crecimiento (2017- junio 2025)

Indicador	Andalucía Nacional Diferencial		
Solicitudes	+11,1%	+30,8%	-19,7 p.p.
Resoluciones de Grado	+11,7%	+32,2%	-20,5 p.p.
Beneficiarios con Derecho	+10,2%	+33,6%	-23,4 p.p.
Beneficiarios con PIA	+54,0%	+53,7%	+0,3 p.p.
Prestación Efectiva	+50,9%	+51,0%	-0,1 p.p.

Diagnóstico: Andalucía mantiene la paridad en los indicadores finales (PIA y prestación efectiva) pero **se queda muy atrás en captación** y procesos iniciales.

4. COLAPSO EN TIEMPOS DE RESOLUCIÓN

4.1 Evolución de Tiempos de Gestión (2020-2025)

Período	Solicitud → Grado	Grado → PIA	Solicitud → PIA
	AND / NAL	AND / NAL	AND / NAL
31/01/2020	337 / 242	333 / 158	638 / 403
31/12/2020	427 / 287	379 / 185	719 / 457
31/12/2021	421 / 248	264 / 145	680 / 421
31/12/2022	335 / 208	188 / 106	544 / 344
31/12/2023	356 / 203	213 / 106	557 / 324
31/12/2024	409 / 212	216 / 104	602 / 334
30/06/2025	483 / 236	119 / 86	574 / 342

4.2 Diagnóstico Crítico por Fases

Fase 1: Solicitud → Resolución de Grado (CRÍTICA)

- **Andalucía:** 337 → 483 días (+43,5% / +146 días)
- **Nacional:** 242 → 236 días (-2,5% / -6 días)
- **Brecha actual:** +247 días (104,7% más lento)
- **Posición nacional:** 1ª peor (más lenta)

Fase 2: Resolución de Grado → PIA (MEJORA NOTABLE)

- **Andalucía:** 333 → 119 días (-64,4% / -215 días)
- **Nacional:** 158 → 86 días (-45,3% / -71 días)
- **Brecha actual:** +33 días (38,4% más lento)

Tiempo Total: Solicitud → PIA

- **Andalucía:** 638 → 574 días (-10,0% / -64 días)
- **Nacional:** 403 → 342 días (-15,2% / -61 días)
- **Brecha actual:** +232 días (67,8% más lento)

- Posición nacional: 2ª peor

4.3 Tiempo de Espera Histórico

Año	Tiempo Medio de Espera (días)
2017	780
2018	904
2019	638
2020	719
2021	680
2022	544
2023	557
2024	602
2025 (junio)	574

A junio de 2025, hay **44.185 personas en lista de espera** con un tiempo medio de **574 días** (segundo más alto de España).

5. ANÁLISIS ECONÓMICO: GASTO Y EFICIENCIA

5.1 Gasto en Dependencia por Habitante (2024)

Comunidad Autónoma	Gasto Total	Población 2024	Gasto por Habitante
País Vasco	959.070.078,30 €	2.216.302	432,73 €
Extremadura	420.765.348,28 €	1.054.306	399,09 €
Castilla y León	888.691.873,00 €	2.383.703	372,82 €
Asturias	330.295.399,21 €	1.006.060	328,31 €
Cantabria	184.100.512,51 €	588.387	312,89 €
Navarra	208.730.930,36 €	672.155	310,54 €
La Rioja	91.833.724,62 €	322.282	284,95 €
Castilla-La Mancha	560.131.025,96 €	2.084.086	268,77 €
TOTAL NACIONAL	12.842.890.513,51 €	47.916.816	268,02 €
C. Valenciana	1.391.473.363,47 €	5.216.195	266,76 €
Cataluña	2.067.925.279,56 €	7.901.963	261,70 €
Madrid	1.698.252.142,76 €	6.871.903	247,13 €
Andalucía	2.116.858.440,22 €	8.584.147	246,60 €

Andalucía invierte **246,60 € por habitante**, **21,42 € menos** que la media nacional (268,02 €) y **186,13 € menos** que el País Vasco.

5.2 Gasto por Persona Dependiente (2024)

Comunidad Autónoma	Gasto Total	Beneficiarios 2024	Gasto por Dependiente	Posición
País Vasco	959.070.078,30 €	70.761	13.553,65 €	1ª
Navarra	208.730.930,36 €	16.475	12.669,56 €	2ª
Extremadura	420.765.348,28 €	37.168	11.320,63 €	3ª
Cantabria	184.100.512,51 €	18.175	10.129,33 €	4ª
Asturias	330.295.399,21 €	33.127	9.970,58 €	5ª
La Rioja	91.833.724,62 €	9.334	9.838,62 €	6ª
Cataluña	2.067.925.279,56 €	229.333	9.017,13 €	7ª
Illes Balears	286.341.763,76 €	31.849	8.990,60 €	8ª
Madrid	1.698.252.142,76 €	190.951	8.893,65 €	9ª
TOTAL, NACIONAL	12.842.890.513,51 €	1.514.745	8.478,58 €	-
C. Valenciana	1.391.473.363,47 €	164.565	8.455,46 €	11ª
Galicia	635.575.585,82 €	77.196	8.233,27 €	12ª
Canarias	350.955.745,29 €	45.025	7.794,69 €	13ª
Región de Murcia	332.407.365,59 €	44.630	7.448,07 €	14ª
Castilla-La Mancha	560.131.025,96 €	78.035	7.177,95 €	15ª
Andalucía	2.116.858.440,22 €	296.663	7.135,57 €	16ª
Aragón	319.481.934,80 €	45.264	7.058,19 €	17ª
Castilla y León	888.691.873,00 €	126.194	7.042,27 €	18ª

Andalucía ocupa el puesto 16º de 17 comunidades con 7.135,57 € por dependiente, 1.343 € menos que la media nacional y 6.418 € menos que el País Vasco.

6. HALLAZGOS CRÍTICOS Y CORRELACIONES

6.1 Correlación Tiempos vs Peso Relativo

Indicador	Cambio Tiempo AND	Cambio Peso Relativo	Correlación
Solicitud → Grado	+146 días	-3,4 p.p.	FUERTEMENTE NEGATIVA
Grado → PIA	-215 días	+0,1 p.p.	POSITIVA
Total	-64 días	-0,1 p.p.	MODERADAMENTE NEGATIVA

6.2 Evidencia de Causalidad

Los retrasos excesivos en la fase inicial están:

1. **Disuadiendo** nuevas solicitudes (efecto desánimo)
2. **Generando abandono** de procesos iniciados
3. **Reduciendo la captación** efectiva del sistema
4. **Explicando la pérdida** de peso relativo desde 2017

Evidencia empírica:

- Andalucía es la **única CA** donde empeoran los tiempos iniciales
- **Coincidencia temporal** con pérdida de peso relativo
- **16 meses de espera** para resolución inicial explica la caída de solicitudes

6.3 Impacto Económico-Social

Coste de oportunidad de los retrasos:

- **296.663 beneficiarios PIA** × 232 días adicionales
 - **≈ 68,8 millones de días-persona** de retraso anual
 - **Abandono estimado:** 5-10% solicitudes por desesperanza
-

7. BENCHMARKING AUTONÓMICO

7.1 Comunidades con Mejor Evolución (Referentes)

País Vasco (Mejor rendimiento global):

- Solicitud → Grado: 94 → 74 días (-21,8%)
- Total: 146 → 129 días (-11,6%)
- Características: Procesos digitalizados, gestión integrada

Aragón (Mayor mejora):

- Solicitud → Grado: 206 → 134 días (-35,0%)
- Grado → PIA: 180 → 27 días (-84,7%)
- Características: Reforma procedimental 2021-2022

Castilla y León (Consistencia):

- Solicitud → Grado: 174 → 110 días (-36,9%)
- Características: Estabilidad en procesos, mejora continuada

7.2 Comunidades con Problemáticas Similares

Canarias (Mejora desde situación crítica):

- Inicial: 640 → 357 días (-44,2%)
- Aprendizajes: Reorganización administrativa efectiva

8. CONCLUSIONES Y REIVINDICACIONES URGENTES

8.1 Diagnóstico Integral

La situación del sistema de dependencia en Andalucía es **sencillamente insostenible**. El análisis revela:

1. **Crisis de financiación estructural** con incumplimiento de obligaciones legales
2. **Colapso operativo** en los procesos iniciales de gestión
3. **Tragedia humana inaceptable** con más de 54.000 fallecidos en lista de espera
4. **Pérdida sistemática de posición relativa** en el contexto nacional
5. **Infrainversión crónica** tanto por habitante como por dependiente

8.2 Reivindicaciones Urgentes de FOAM

Ante este panorama crítico, la Federación exige acciones inmediatas y contundentes:

Financiación

- **Aumento del Gasto en Dependencia:** Elevar la inversión hasta alcanzar el **2% del PIB** tanto estatal como autonómico
- **Cumplimiento de la Financiación Estatal:** El Gobierno central debe asumir su **obligación legal de financiar el 50%** del sistema
- **Eliminación de Copagos Ilegales:** Cesar la Junta de Andalucía la aplicación de copagos siguiendo la sentencia del Tribunal Supremo (junio 2025)

Gestión

- **Revolución de Procesos Iniciales:** Reducir 483→250 días en resolución de grado en 6 meses
- **Digitalización Completa:** Implementación de sistemas integrados siguiendo el modelo de comunidades referentes
- **Reorganización Administrativa:** Optimización inmediata en la tramitación de expedientes

Compromiso Político

- **Compromiso Político Real:** Con la vida y la dignidad de personas mayores y dependientes
- **Plan de Choque:** Medidas urgentes para reducir las listas de espera y los tiempos de resolución
- **Transparencia:** Monitoreo público mensual de indicadores clave

8.3 Prioridades de Intervención Inmediata

URGENTE - Revolución Procesos Iniciales

- Objetivo: Reducir 483→250 días (nivel nacional) en 6 meses
- Benchmarking: País Vasco (74d), Aragón (134d), Castilla-León (110d)
- Inversión: Tecnología + reorganización administrativa

Recuperación Posición Competitiva

- Objetivo 2025: Recuperar 21% peso relativo nacional
- Estrategia: Campaña comunicación + agilización procesos
- Seguimiento: Monitoreo mensual solicitudes y resoluciones

No podemos seguir aceptando que miles de muertes sean el trágico resultado de la falta de atención cada año.

*Documento elaborado por la Federación de Organizaciones Andaluzas de Mayores (FOAM). Fuente de datos: IMSERSO
Presidente: Martín Durán
Fecha: Julio 2025*